

شماره : ۴۱۸۹۵

تاریخ : ۹۵، ۷، ۲۵

پیوست :

برستعالی

سال اقتصاد مقاومتی، اقدام و عمل گرامی باد

استاداران محترم سراسر کشور

با سلام و احترام

در اجرای ماده ۲۵ آئین نامه مالی شهرداریها، به پیوست بخشنامه بودجه سال ۱۳۹۶ شهرداری های کشور که در چهارچوب قوانین و مقررات و اهداف برنامه های توسعه کشور تنظیم گردیده است برای ابلاغ به شهرداری ها ارسال می گردد.

با عنایت به سیاست های وزارت کشور مبنی بر اهمیت و ضرورت نظارت بر اجرای صحیح فرآیند بودجه و فعالیت های مرتبط با آن، لازم است شهرداران محترم بودجه پیشنهادی شهرداری را در قالب مفاد و ضوابط بخشنامه فوق تنظیم و پس از ثبت در سامانه بودجه شهرداری های کشور (budget.imo.org.ir) و تصویب شورای اسلامی شهر، از طریق فرمانداری ها برای معاونین محترم امور عمرانی استانداری ها ارسال نمایند.

همسنگ خندان دل

رئیس سازمان

نام مقام سازمان	معاون توسعه منابع و پشتیبانی	مدیرکل دفتر برنامه و بودجه	معاون دفتر برنامه و بودجه	کارشناس برنامه و بودجه
۱ ۱۳۹۵ ۱۱۸۹۵	معانی	اسدی	حکیمی	حق پناه



بخشنامه بودجه سال ۱۳۹۶

شهرداری های کشور

معاونت توسعه منابع و پشتیبانی
دفتر برنامه ریزی و بودجه

ابلاغ آبان ماه ۱۳۹۵



بسم الله الرحمن الرحيم

مقدمه

به‌خواست خداوند متعال و درسایه همبستگی ملی ناشی از استقرار دولت تدبیر و امید، بخشنامه بودجه سال ۱۳۹۶ شهرداری‌ها با هدف استمرار سیاست‌های تمرکززدایی و اعطای اختیارات به مدیریت‌های منطقه‌ای و محلی تنظیم و ابلاغ می‌گردد.

بخشنامه مذکور براساس الزامات اسناد بالادستی شامل سند چشم‌انداز ۲۰ ساله در افق ۱۴۰۴ و سیاست‌های ابلاغی مقام معظم رهبری (مدظله‌العالی)، تکالیف مقرر در برنامه‌های توسعه کشور و سیاست‌های کلان دولت تدبیر و امید تهیه و تدوین شده است.

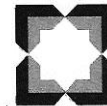
فصل اول - راهبردها و سیاست‌ها

بودجه سال ۱۳۹۶ شهرداری‌ها بایستی برای بهبود شاخص‌های مدیریت‌شهری تهیه و تنظیم گردد. از این‌رو لازم است تمام شهرداری‌های کشور با حسن تدبیر و با درک مناسب از فرصت‌های پیش‌رو و با توجه به سیاست‌های اقتصاد مقاومتی ابلاغی مقام معظم رهبری (مدظله‌العالی) و استفاده بهینه از منابع محدود و تقویت انضباط مالی، مناسب‌ترین بودجه را تدوین نمایند.

۱-۱- راهبردهای اساسی

اهم راهبردهای سال ۱۳۹۶ با تاکید بر سیاست‌های اقتصاد مقاومتی :

- ۱) فعال‌سازی کلیه امکانات و منابع مالی و سرمایه‌های انسانی
- ۲) سیاست‌گذاری و نظارت و شفاف‌سازی و نظام‌مند نمودن بودجه.
- ۳) افزایش مشارکت شهروندان در تامین هزینه‌ها و اداره امور شهر
- ۴) جلب مشارکت و همکاری بخش خصوصی در اجرای پروژه‌های شهری
- ۵) مدیریت مصرف با تاکید بر اجرای سیاست‌های کلی اصلاح الگوی مصرف
- ۶) اصلاح نظام درآمد شهر با رویکرد تقویت وصول عوارض و درآمدهای پایدار و قانونی
- ۷) بهبود و به‌کارگیری نظام‌های یکپارچه هوشمندسازی اطلاعات برای بهبود خدمت‌رسانی
- ۸) توسعه نظام برنامه‌ریزی مدیریت شهری با تاکید بر اهداف کمی و کیفی و شاخص‌های ارزیابی عملکرد
- ۹) مدیریت تأمین و تخصیص اعتبارات مرتبط با برنامه عملیاتی شهرداری (هدایت منابع مالی به سوی پروژه‌های اولویت‌دار)



۱-۲- سیاست‌های اجرایی

با عنایت به سیاست‌های دولت در زمینه افزایش مشارکت اجتماعی، توانمندسازی سرمایه انسانی و فناوری و بهره‌مندی از منابع، کاهش تصدی‌ها و واگذاری امور به بخش خصوصی و تعاونی و هدفمندسازی یارانه‌ها برای بازتوزیع یارانه کالا و خدمات عمومی میان اقشار کم درآمد، سیاست‌های ذیل مورد تأکید است:

- ۱) افزایش کارایی درخصوص کسب عوارض و درآمدهای قانونی.
- ۲) ممنوعیت پرداخت هرگونه اعتبارات و اموال عمومی و اختصاصی شهرداری به دستگاه‌های اجرایی و خارج از چهارچوب قوانین و مقررات
- ۳) اجرای فعالیت‌های فرهنگی و هنری برای تعمیق ارزش‌های اسلامی، باورهای دینی و اعتلای معرفت دینی و فرهنگ‌سازی در ارائه الگوی صحیح مصرف و سبک زندگی
- ۴) خرید کالاها و خدمات خارجی صرفاً در چهارچوب قوانین و مقررات
- ۵) تقویت ساز و کارهای مدیریت و نظارت بر هزینه‌کرد اعتبارات و کاهش هزینه‌های غیرضروری به ویژه برقراری نظام کنترل پروژه.
- ۶) ارتقای شاخص‌های بهبود محیط شهری.
- ۷) ایمن‌سازی شهر در مقابل سوانح و حوادث طبیعی و غیرمترقبه با اولویت احیاء، بهسازی و نوسازی بافت‌های فرسوده و ناکارآمد شهری و ...
- ۸) توسعه و نوسازی ناوگان حمل و نقل عمومی با در نظر گرفتن اهداف مندرج در قانون مدیریت مصرف سوخت و توسعه حمل و نقل عمومی.
- ۹) طراحی و اجرای پروژه‌های بزرگ جدید براساس پیوست‌های مطالعاتی مورد نیاز اعم از فنی، زیست محیطی، ترافیکی، اقتصادی و ...
- ۱۰) اولویت‌بندی طرح‌ها و پروژه‌ها با تأکید بر تکمیل طرح‌ها و پروژه‌های نیمه‌تمام.
- ۱۱) تعمیر و نگهداری ابنیه و تاسیسات شهری و نظارت بر آنها
- ۱۲) افزایش و تقویت سهم درآمدهای مستمر و پایدار از کل درآمدهای شهرداری و کاهش وابستگی بودجه به درآمدهای ناپایدار از جمله درآمدهای ناشی از ساخت‌وساز.
- ۱۳) اصلاح و تقویت منابع موجود درآمدی و تأمین منابع جدید
- ۱۴) بهره‌گیری از ابزارهای نوین تامین مالی با هدف تنوع بخشیدن به منابع درآمدی شهرداری.



۱۵) برنامه ریزی جهت اجرای دستورالعمل و مصوبه هیات محترم وزیران در خصوص تامین آب مصرفی فضاهای سبز از تصفیه فاضلاب های شهری

۱۶) رعایت کامل برنامه راهبردی عملیاتی شهرداری در تدوین بودجه سال ۱۳۹۶

فصل دوم - تکالیف بودجه ای

۱) مطابق با ماده ۱۵ قانون نوسازی و عمران شهری، شهرداری ها مکلفند برنامه عملیات نوسازی، عمران و اصلاحات شهر را برای مدت ۵ سال و در چارچوب دستورالعمل ابلاغی وزارت کشور طی نامه شماره ۳۴۴۹۲ مورخ ۱۳۹۴/۰۸/۰۹ تدوین و برای تصویب به مراجع ذیربط ارسال نمایند.

شهرداری هایی که براساس مبنای فوق، برنامه پنجساله تهیه و در دست اجرا دارند، باید در تهیه بودجه سال ۱۳۹۶، برنامه ها، طرح ها و فعالیتهای مربوط به برش یکساله برنامه مزبور را مبنای تهیه بودجه قرار دهند.

۲) هرگونه برون سپاری و واگذاری امور به بخش خصوصی در چهارچوب قوانین و مقررات شهرداری منوط به تعیین تکلیف منابع موجود اعم از نیروی انسانی و ماشین آلات و تجهیزات بوده به نحوی که هزینه برون سپاری بار مالی مجددی را علاوه بر فعالیت قبل، به شهرداری تحمیل ننماید.

۳) پیش بینی اعتبار لازم برای تعمیر و نگهداری تاسیسات و ابنیه شهری به ویژه پل ها، پارک ها، پایانه ها، ایستگاه های آتش نشانی، حمل و نقل عمومی و سرویس های بهداشتی.

۴) پیش بینی افزایش بهاء خدمت پسماند تا سقف قیمت تمام شده

۵) پیش بینی اعتبار لازم جهت خرید خودروهای نردبان دار و بالابر هیدرولیکی آتش نشانی و تجهیزات مربوطه در شهرهای مراکز استان و بیش از ۲۰۰ هزار نفر جمعیت

۶) پیش بینی اعتبار لازم جهت اجرای طرح های مصوب جداسازی آب شرب از آب خام فضای سبز

۷) پیش بینی اعتبار و تامین منابع مالی لازم جهت اجرای طرح های توسعه، نوسازی و تجهیز ناوگان حمل و نقل عمومی شهری به شرح ذیل :

الف) نوسازی ناوگان حمل و نقل همگانی مسافر و بار شهری، براساس سن فرسودگی طبق آئین نامه از رده خارج کردن خودروهای فرسوده

ب) تعیین اعتبار برای ایجاد سامانه حمل و نقل هوشمند و هوشمندسازی ناوگان مسافری (تاکسی و اتوبوس) و باری شهری

ت) پیش بینی اعتبار جهت ایمن سازی معابر و تقاطعات شهری

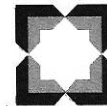
ث) پیش بینی اعتبار جهت انجام معاینه فنی ناوگان حمل و نقل همگانی و آزمایش مخازن CNG



- ج) پیش‌بینی اعتبار جهت نصب صافی ذرات دوده (DPF) برای خودروهای دیزلی سنگین عمومی شهرها و تعویض کاتالیزور خودروهای عمومی درون شهری کلانشهرها
- خ) پیش‌بینی اعتبار برای انجام مطالعات جامع حمل و نقل و ترافیک در شهرهای باجمعیت بیش از ۵۰ هزار نفر و مطالعات ساماندهی حمل و نقل و ترافیک
- ۸) شهرداری‌ها موظفند از محل اعتبارات خود هزینه فنی آزمون ادواری کلیه ناوگان ملکی فعال در حمل و نقل عمومی شهری و حومه را تامین نمایند و تنها به ناوگان دارای برچسب معاینه فنی و آزمون ادواری دارای پروانه فعالیت اجازه فعالیت دهند.
- ۹) وفق تبصره ذیل ماده ۶۷ قانون شهرداری، شهرداری مکلف است نسخه‌ای از بودجه و تفریح بودجه را حداکثر تا ۱۵ روز بعد از تصویب شورای اسلامی شهر، از طریق فرمانداری به استانداری (باتوجه به تفویض اختیار وزیر محترم کشور) ارسال نماید.
- ۱۰) وفق بند ۱۰ ماده ۷۱ قانون شهرداری، شهرداری مکلف است هر شش ماه یک بار منتهی تا پانزدهم ماه بعد صورت جامعی از درآمد و هزینه شهرداری را که به تصویب شورای اسلامی شهر رسیده برای اطلاع عموم منتشر و نسخه از آن را به وزارت کشور ارسال نماید.

فصل سوم - ضوابط مالی تهیه و تنظیم بودجه

- ۱) پیش‌بینی اعتبار عیدی یا پاداش پایان سال تابع ضوابط مصوب هیأت وزیران و شورای عالی کار می‌باشد و شهرداری‌ها موظفند در بودجه سال ۱۳۹۶ بابت عیدی یا پاداش پایان سال به ازای هر نفر شاغل و بازنشسته حداقل ۱۲٪ (دوازده درصد) نسبت به سال ۱۳۹۵ افزایش پیش‌بینی نمایند.
- ۲) پیش‌بینی اعتبار برای حقوق و مزایای کارکنان رسمی و پیمانی و مشمولین قانون کار حداقل به میزان ۱۲٪ (دوازده درصد) نسبت به سال ۱۳۹۵ افزایش یابد.
- تبصره ۱: پیش‌بینی اعتبار حقوق و مزایای شهرداران و کارکنان شهراری می‌بایست در چارچوب قانون نظام هماهنگ پرداخت کارکنان مصوب ۱۳۷۰، قانون کار مصوب ۱۳۶۹ و اصلاحات بعدی آن و آئین نامه حقوق و مزایای شهرداران مصوب ۱۳۷۰ صورت پذیرد.
- تبصره ۲: شهرداری‌هایی که در سالهای ۱۳۹۵ و ۱۳۹۶ تاسیس شده اند جهت پیش‌بینی اعتبار بندهای ۱ و ۲ متناسب با شهر همتراز در استان از لحاظ جمعیت و منابع درآمدی پیش‌بینی نمایند.
- ۳) پیش‌بینی اعتبار اضافه‌کار کارکنان شهرداری با رعایت محدودیت‌های بودجه و رعایت مقررات مربوطه



۴) شهرداری می تواند نسبت به پیش‌بینی اعتبار کمک‌های نقدی و غیرنقدی در سال ۱۳۹۶ برای کارکنان شهرداری براساس ضوابط و مقررات اقدام نماید و حداکثر ۲۰٪ افزایش نسبت به عملکرد سال ۱۳۹۵.

۵) پیش‌بینی اعتبار پرداخت مأموریت‌های خارج از کشور کارکنان شهرداری براساس ضوابط و مقررات و اخذ مجوز از مراجع قانونی.

۶) شهرداری‌ها مکلف اند نیم‌درصد (۵٪) از درآمدهای وصولی (به استثنای وام و تسهیلات، اعتبار تملک دارایی‌های سرمایه ای که دولت در اختیار شهرداری‌ها قرار می دهد، اوراق مشارکت، فاینانس و تهاتر اراضی و املاک در مسیر و معوض) را جهت پرداخت به انجمن‌های کتابخانه‌های عمومی شهر مربوطه، در بودجه سال ۱۳۹۶ پیش‌بینی نمایند. (پیرو تفاهم نامه فی مابین سازمان شهرداریها و دهیاریهای کشور و نهاد کتابخانه های عمومی کشور، ابلاغی طی نامه شماره ۱۰۴۰۴ مورخ ۹۵/۰۳/۱۷ به معاونین محترم امور عمرانی استانداریهای کشور) تسویه حساب نهایی با نهاد عمومی کتابخانه ها پس از تصویب تفریح بودجه توسط شورای اسلامی شهر خواهد بود.

۷) پیش‌بینی اعتبارات موضوع مواد ۱۶ و ۱۷ بودجه شهرداری (به جز کمک‌هایی که به سازمان‌های وابسته به شهرداری و بودجه شوراهای اسلامی شهرها می‌شود) حداکثر معادل دودرصد (۲٪) بودجه جاری می‌باشد و اعتبار مذکور می بایست صرفا براساس دستورالعملی که توسط سازمان شهرداریها و دهیاریهای کشور ابلاغ خواهد شد، هزینه گردد.

۸) میزان کمک شهرداری به بودجه شورای اسلامی شهر

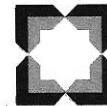
۸-۱- میزان پیش بینی کمک به بودجه شورای اسلامی شهرها برابر است با درصد مشخص شده در جدول ذیل :

جمعیت (نفر)	درصد بودجه	حداقل مبلغ	حداکثر مبلغ
زیر ۲۰ هزار	۲٪	۴۴۰	۱.۶۵۰
۲۰ تا ۵۰ هزار	۱.۵۰٪	۵۵۰	۲.۵۰۰
۵۰ تا ۱۰۰ هزار	۱.۴۰٪	۱.۱۰۰	۳.۱۰۰
۱۰۰ تا ۲۰۰ هزار	۱.۲۰٪	۲.۲۰۰	۵.۷۰۰
۲۰۰ تا ۵۰۰ هزار	۰.۵۰٪	۴.۴۰۰	۷.۹۰۰
۵۰۰ هزار تا یک میلیون	۰.۱۵٪	۷.۷۰۰	۱۲.۷۰۰
۱ تا ۲ میلیون	-----	-----	۲۲.۰۰۰
بیش از ۲ میلیون	-----	-----	۳۳.۰۰۰
شهرداری تهران	-----	-----	۱۶۵.۰۰۰

"مبالغ به میلیون ریال می باشد"



- تبصره ۱- در صورتیکه درصد مورد نظر از حداقل مبلغ ارائه شده کمتر باشد، می بایست مبلغ حداقل ملاک عمل قرار گیرد.
- تبصره ۲- در صورتیکه درصد مورد نظر از حداکثر مبلغ تعیین شده بیشتر باشد، می بایست مبلغ حداکثر بعنوان سقف در بودجه پیش بینی گردد.
- تبصره ۳- حداقل و حداکثر مبلغ، فقط برای شهرداریهایی می باشد که درصد مورد نظر در بازه فوق نباشد و در صورتیکه درصد محاسبه شده در محدوده مذکور باشد بایستی همان مبلغ محاسبه شده، پیش بینی گردد.
- تبصره ۴- منظور از بودجه مصوب در جدول فوق برابر است با کل بودجه مصوب سال ۱۳۹۶ به استثنای " کمک‌های ملی و استانی، وام اعطایی سازمان شهرداریها، اوراق مشارکت، اعتبارات موضوع تبصره ۳ ماده ۴۱ قانون مالیات بر ارزش افزوده (حقوق گمرکی)".
- تبصره ۵- شهرداری شهرهای با جمعیت بیش از یک میلیون نفر بایستی سقف میزان کمک به بودجه شورای شهر خود را (تعیین شده در جدول فوق) بعنوان حداکثر میزان پرداختی رعایت نمایند و شامل درصدی از بودجه و حداقل مبلغ نمی باشند.
- ۸-۲- اعتبار فوق‌الذکر برای کمک به بودجه شورای اسلامی شهر می‌باشد که در چهارچوب بودجه مصوب شورا و مطابق دستورالعمل بودجه شوراهای اسلامی کشور می‌بایستی هزینه نمایند.
- ۸-۳- هزینه‌های غیرمصرفی شورا از جمله خرید و اجاره اموال، ساختمان، وسیله نقلیه و ... در ردیفهای بودجه شهرداری پیش‌بینی و با رعایت مقررات مربوط توسط شهرداری خریداری و براساس مقررات تحویل شورا خواهد شد.
- ۸-۴- هزینه های جاری شورا صرفاً به تناسب تحقق درآمدهای شهرداری قابل پرداخت می باشد.
- ۸-۵- اعتبارات مزبور پس از محاسبه در ردیف اعتباری "تأمین اعتبار بودجه شورای اسلامی شهر" در ذیل ماده ۱۶ وظیفه خدمات اداری بودجه شهرداری قابل پیش‌بینی می‌باشد.
- ۸-۶- پیش بینی اعتبار مورد نیاز برای حسابرسی شهرداری و سازمانهای وابسته (موضوع بند ۳۰ ماده ۷۱ قانون تشکیلات، وظایف و انتخابات شوراهای اسلامی کشور) که توسط شورای اسلامی شهر صورت می‌گیرد را علاوه بر کمک های شهرداری به شورای اسلامی شهر، بایستی پیش بینی و به شورای اسلامی شهر پرداخت گردد.
- ۸-۷- شورای اسلامی شهرها بگونه ای برنامه ریزی نمایند تا حداکثر تا پایان هر سال نسبت به انتخاب حسابرس رسمی اقدام نموده و تا پایان شهریور ماه سال بعد نسبت به بررسی و تصویب گزارش حسابرسی شهرداری و سازمانهای وابسته اقدام نمایند.



۹) میزان تنخواه گردان شهرداری بمنظور پرداخت به کارپردازان برابر است با درصد مشخص شده در جدول ذیل :

مبلغ تنخواه گردان	شرح
معادل نصاب معاملات جزء سال ۱۳۹۶ شهرداری	شهرداری های درجه ۱ تا ۵
معادل ۲ برابر نصاب معاملات جزء سال ۱۳۹۶ شهرداری	شهرداری های درجه ۶ تا ۹
معادل ۴ برابر نصاب معاملات جزء سال ۱۳۹۶ شهرداری	شهرداری های درجه ۱۰ تا ۱۲

۱۰) شهرداری‌ها و موسسات و شرکت‌ها و سازمان‌های وابسته به آن‌ها موظفند نسبت به محاسبه کسورات قانونی حقوق پرسنل و پیمانکار اعم از مالیات تکلیفی، مالیات بر ارزش افزوده و بیمه اقدام و مبالغ مزبور به حساب سازمان‌های مربوطه واریز شده تا از ایجاد تعهد برای سال‌های آتی جلوگیری نمایند.

۱۱) میزان پیش‌بینی درآمدها در سال ۱۳۹۶ باید متناسب با میانگین رشد درآمدها در پنج سال گذشته انجام پذیرد. در صورت نیاز به پیش‌بینی درآمدها بیش از میزان فوق، بایستی دلایل توجیهی آن به پیوست بودجه پیشنهادی به شورا و مبادی ذی‌ربط ارائه گردد.

تبصره: وام‌های اعطائی و سایر کمک‌هائی که بطور ویژه به شهرداری‌ها اختصاص داده شده‌است، مشمول محاسبه درآمد مذکور نخواهد بود.

۱۲) باتوجه به ماده ۲۸ آئین‌نامه مالی شهرداری‌ها، شهردار می‌تواند اعتبارات مصوب در بودجه برای هر یک از مواد هزینه یا فعالیت‌های داخل در یک وظیفه را تا (۱۰٪) تقلیل و یا افزایش دهد به‌نحوی که از اعتبار کلی مصوب برای آن وظیفه افزایش نیابد.

۱۳) پیش‌بینی اعتبار در ردیف آموزش کارکنان و طرح‌های پژوهشی حداقل به میزان ۱٪ (معادل یک درصد) از اعتبارات جاری

۱۴) پیش‌بینی اعتبار پرداخت هرگونه وام از محل اعتبارات جاری و عمرانی به شهردار، کارکنان شهرداری، سازمان‌های وابسته و اعضای شورای اسلامی شهر و خرید هرگونه نشریات، کتب، ملزومات برای استفاده شخصی پرسنل مذکور مجاز نمی‌باشد.

۱۵) پیش‌بینی اعتبار برای انجام امور فرهنگی، اجتماعی و ورزشی

۱۶) حکم ماده ۶۸ قانون شهرداری درخصوص نسبت بودجه عمرانی به کل بودجه شهرداری، علاوه بر بودجه مصوب در اجرای بودجه نیز می‌بایست رعایت گردد.



- تبصره: در مواردی که قانون‌گذار در مورد مصرف برخی از درآمدها تعیین تکلیف نموده، باید در محل خود هزینه شود و گزارش آن به شورای اسلامی شهر ارائه گردد و حسابرسان رسمی باید در این خصوص اعلام نظر نمایند.
- ۱۷) پیش‌بینی اعتبار برای پرداخت حق‌الجلسه به اعضای کمیسیون‌ها، کمیته‌ها و کارگروه‌های مصرح در قوانین و مقررات (در صورتی که جلسات در غیر ساعت اداری تشکیل شده باشد) قابل پرداخت می‌باشد.
- ۱۸) برای ثبت اعتبار تملک‌دارایی سرمایه‌ای دولت که باید در قالب پروژه‌های مشخص هزینه شود، به علت مغایرت دوره عملکرد اعتبارات دولتی با دوره عمل بودجه شهرداری، اگر این اعتبارات در سال مالی شهرداری هزینه گردیده، به عملکرد همان سال، و در غیر این صورت به عملکرد سال بعد منظور گردد.
- ۱۹) صددرصد (۱۰۰٪) درآمد ناشی از عوارض آلاینده‌ی صرفاً برای نگهداری و توسعه فضای سبز شهری و حمل و نقل عمومی در قالب طرح‌های مصوب شهرداری هزینه گردد.
- ۲۰) صددرصد (۱۰۰٪) درآمدهای حاصل از ماده ۱۵ قانون رسیدگی به تخلفات رانندگی صرفاً برای تملک، احداث و توسعه و تجهیز توقفگاه و پارکینگ‌های عمومی شهری هزینه گردد.
- ۲۱) درآمدهای موضوع ماده ۲۳ قانون رسیدگی به تخلفات رانندگی باید در چهارچوب موارد ذکر شده در قانون هزینه شود.
- ۲۲) صددرصد (۱۰۰٪) درآمدهای حاصل از اجرای قانون مدیریت پسماند صرفاً در موارد ذکر شده در ماده ۲۱ قانون مذکور هزینه گردد.
- ۲۳) اختصاص اعتبار عمرانی برای استفاده از انرژی‌های نو و تجدیدپذیر توسط شهرداری
- ۲۴) در راستای اجرای بند ج ماده ۴۴ آیین‌نامه مالی شهرداری‌ها و بند ۳۰ ماده ۷۱ قانون تشکیلات، وظایف و انتخابات شوراهای محلی، حسابرسان رسمی در زمان حسابرسی سازمان‌های وابسته به شهرداری مکلف به تهیه و ارائه گزارش مالیاتی اعم از تکلیفی و عملکردی و همچنین اعلام نظر در خصوص رعایت ضوابط اعلامی در این بخشنامه، توسط شهرداری‌ها می‌باشند.
- ۲۵) وجوه پرداختی شهرداری به سازمان‌های وابسته با توجه به این که در راستای انجام وظایف قانونی شهرداری‌ها می‌باشد باید تحت عنوان هزینه اجرای وظایف مانند "اجرای پروژه پارک و..." در دفاتر و صورت هزینه و درآمد سازمان ثبت گردد.
- ۲۶) یارانه‌های دولت به سازمان‌های وابسته به شهرداری مانند یارانه بلیط باید به عنوان "جبران بخشی از بهای بلیط" در دفاتر و صورت هزینه و درآمد سازمان ثبت گردد.
- ۲۷) پیش‌بینی اعتبار بیمه مسئولیت جامع مدنی برای کارکنان در بودجه شهرداری ضروری است.



۲۸) هرگونه اصلاح در نظام تهیه و تنظیم بودجه شهرداری، صرفاً براساس ابلاغ وزارت کشور (سازمان شهرداری‌ها و دهیاری‌های کشور) امکان‌پذیر است. لذا شهرداری‌ها موظفند در سال ۱۳۹۶ بودجه خود را در قالب بودجه برنامه‌ای (موضوع دستورالعمل اصلاحی روش تنظیم بودجه شهرداری‌ها که در سال ۱۳۷۹ توسط وزارت کشور به شهرداری‌ها ابلاغ شده است) تهیه و تدوین نمایند.

۲۹) ۱۰۰٪ درآمد موضوع اجرای تبصره ۴ ماده ۱۰۱ قانون شهرداری‌ها صرفاً در وظیفه عمرانی هزینه شود.
۳۰) در راستای اجرای بند ۱۴ ماده ۵۵ قانون شهرداری‌ها، شهرداری می‌تواند بمنظور حفظ ایمنی شهر از خطرات ناشی از بلایای طبیعی و حوادث غیرمترقبه، اماکن و ساختمان‌های شهروندان را با مشارکت آنان بیمه نماید.
۳۱) هرگونه به‌کارگیری نیروی انسانی و تبدیل وضعیت استخدامی تحت هر عنوان در شهرداری‌ها بدون اخذ مجوز از سازمان شهرداری‌ها و دهیاری‌های کشور ممنوع می‌باشد.

۳۲) از آنجائیکه مبنای تعیین حقوق و مزایای شهرداران آیین‌نامه حقوق و مزایای شهرداران مصوب ۱۳۷۰ هیات وزیران و اصلاحات بعدی و مبنای تعیین حقوق و مزایای کارکنان شهرداری قانون نظام هماهنگ پرداخت کارکنان مصوب ۱۳۷۰ مجلس شورای اسلامی و اصلاحات بعدی و قانون کار مصوب ۱۳۶۹ مجلس شورای اسلامی و اصلاحات بعدی می‌باشد. از این روی هرگونه پرداخت خارج از قوانین و مقررات مذکور فاقد وجهت قانونی است.

فصل چهارم - سامانه بودجه شهرداری‌ها

۱. در راستای اجرای ماده ۴۶ قانون برنامه پنج‌ساله پنجم توسعه کشور مبنی بر بسط دولت الکترونیک و باتوجه به تکلیف شهرداری‌ها طبق تبصره ذیل ماده ۶۷ قانون شهرداری مبنی بر ارسال یک نسخه از بودجه به وزارت کشور، تمامی شهرداری‌ها موظفند بودجه مصوب و تفریغ بودجه را در سامانه بودجه شهرداری‌های کشور به آدرس اینترنتی budget.imo.org.ir ثبت نمایند.

۲. شهرداری‌ها موظف‌اند پس از ثبت بودجه در سامانه و تصویب شورای اسلامی شهر، نسخه کاغذی بودجه (پرینت از سامانه) که به امضای مدیر مالی، شهردار و رئیس شورای اسلامی شهر رسیده را به فرمانداری و استانداری مربوطه ارسال نمایند.

۳. شهرداری مکلف است نسخه امضاء شده بودجه (اعم از بودجه مصوب، اصلاحیه/متمم و تفریغ بودجه) را اسکن نموده و در سامانه بودجه بارگذاری نماید.

۴. مهلت دسترسی برای ثبت بودجه مصوب سال ۱۳۹۶ در سامانه بودجه، حداکثر تا پانزدهم اسفندماه سال ۱۳۹۵ و مهلت دسترسی ثبت تفریغ بودجه (عملکرد) سال ۱۳۹۵ تا پانزدهم تیرماه ۱۳۹۶ می‌باشد.

۵. مسئولیت صحت ورود بودجه‌های ثبت شده در سامانه بودجه، طبق تکالیف مقرر در ماده ۲۶ آیین‌نامه مالی شهرداری‌ها، به‌عهده شهردار و مسئول امور مالی یا معاونین برنامه‌ریزی در کلان‌شهرها می‌باشد.



فصل پنجم - سرفصل های اعتبارات متمرکز

تامین اعتبارات از محل وجوه متمرکز موضوع تبصره (۲) ماده ۳۹ و تبصره (۳) ماده ۴۱ قانون مالیات بر ارزش افزوده در سال ۱۳۹۶ برای سرفصل های ذیل مورد تاکید قرار می گیرد:

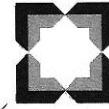
۱. توسعه فعالیت های فنی - عمرانی: اجرای طرح های ساماندهی بافت های فرسوده و ناکارآمد شهری، هدایت و دفع آب های سطحی، اجرای طرح های گردشگری، اجرای طرح توانمندسازی مناطق حاشیه نشین، ارتقاء کیفی معابر شهری، استانداردسازی کارخانجات آسفالت، اجرای طرح های ممیزی املاک، تهیه نقشه به هنگام شهری و اجرای سیستم های اطلاعات مکانی در شهرها و نیز مناسب سازی محیط های شهری برای معلولین جسمی و حرکتی.

۲. ارتقای کیفیت خدمات شهری: کمک به احداث، تجهیز و تکمیل ایستگاه های آتش نشانی، کمک به اجرای طرح های توسعه فضای سبز، کمک به انجام مطالعه و اجرای طرح های جداسازی شبکه آبیاری فضای سبز از آب شرب، کمک به اجرای طرح های جامع مدیریت پسماند، احداث سرویس بهداشتی عمومی، اجرای طرح زنده گیری سگ های ولگرد (براساس شیوه نامه ابلاغی سازمان شهرداری ها و دهیاری های کشور)، کمک به اجرای طرح احداث، تجهیز و توسعه آرامستان ها، کمک به اجرای طرح های زیباسازی، حمایت از طرح های استفاده از انرژی نو و تجدیدپذیر و بهینه سازی مصرف سوخت، ارتقاء سطح آمادگی جسمانی آتش نشانان و برگزاری و شرکت در مسابقات عملیاتی - ورزشی آتش نشانان.

۳. مهندسی مجدد و اصلاح ساختار سازمانی: مهندسی مجدد و اصلاح ساختار سازمانی با رعایت ماده ۵۴ قانون شهرداری و ارتقاء کیفیت نیروی انسانی، استقرار و اجرای روش های نوین مدیریتی و مهندسی ارزش، تعدیل نیروی انسانی ناکارآمد و مازاد و ...

۴. توسعه آموزش و پژوهش: ضروری است اجرای برنامه های آموزشی در قالب طرح های جامع آموزش کارکنان و با تعیین سرفصل های کاربردی و مرتبط با مشاغل خاص انجام پذیرد.

۵. حمایت از حمل و نقل عمومی درون شهری: احداث و تکمیل پایانه های حمل و نقل، ایجاد تأسیسات و اماکن عمومی در مبادی ورودی و خروجی شهرها، انجام طرح های مطالعات کاربردی مرتبط با حمل و نقل عمومی در شهرهای زیر ۱۰۰ هزار نفر جمعیت دارای سازمان حمل و نقل همگانی و همچنین حمایت و تجهیز سازمان های اتوبوسرانی، بهبود عبور و مرور درون شهری و اصلاح هندسی معابر، خرید قطعات یدکی ناوگان اتوبوسرانی، خطوط مترو و هوشمندسازی شبکه های حمل و نقل در شهرهای بالای ۱۰۰ هزار نفر و کلان شهرها.



۶. برنامه‌ریزی، بودجه و فناوری اطلاعات: تهیه، تصویب و اجرای برنامه پنج‌ساله توسعه، عمران و اصلاحات شهر، اصلاح نظام مالی شهرداری (براساس دستورالعمل ابلاغی سازمان شهرداری‌ها و دهیاری‌ها)، توسعه زیرساخت‌های فن‌آوری اطلاعات و نرم‌افزارهای مرتبط، ایجاد زیرساخت‌های توسعه شبکه و تکمیل پایگاه‌های اطلاعاتی.
۷. حمایت از طرح‌های درآمدزا و مشارکت بخش خصوصی: تهیه طرح‌های امکان‌سنجی برای شناسایی و اجرای پروژه‌های سودده به‌منظور استفاده از ظرفیت ابزارهای مختلف مالی نوین اعم از انتشار اوراق مشارکت برای پروژه‌های عمرانی، صکوک، مشارکت مدنی و
۸. کمک به تجهیز شهرداری‌ها: کمک به تجهیز شهرداری‌ها به‌منظور تامین، تجهیز و نوسازی ماشین‌آلات عمرانی و خدماتی.